**Lagutskottets betänkande 3/2016 om biskopsmötets framställning 1/2016**

**Ändring av sättet att välja kontraktsprost**

Ärendenummer DKIR/75/00.01.01/2016

KK2016-00034

Kyrkomötet har i plenum den 8 november 2016 remitterat ärendet till lagutskottet. Lagutskottet har haft tillgång till utlåtande 4/2016 av kyrkans laggranskningsnämnd. Professor Veli-Pekka Viljanen har som sakkunnig deltagit i lagutskottets arbete. Lagutskottet har som sakkunniga hört biskop Tapio Luoma, ecklesiastikrådet Pirjo Pihlaja, kontraktsprost Kalervo Salo och kontraktsprost Juha Tanska.

**1. Biskopsmötets framställning**

 Enligt framställningen ska sättet att välja kontraktsprost ändras så att domkapitlet utser en kontraktsprost för fyra år i sänder bland kyrkoherdarna i prosteriets församlingar.

 Det centrala syftet med framställningen är att göra kontraktsprostens uppgift klarare och utveckla den genom att förstärka kontraktsprostens kontakt med biskopen och domkapitlet. Avsikten är dessutom att luckra upp stiftsförvaltningen genom att slopa valet av kontraktsprost.

 Ändringarna i kyrkolagen och valordningen för kyrkan samt upphävandet av 19 kap. 11 § i kyrkoordningen och 97 § 2 mom. i valordningen för kyrkan föreslås träda i kraft så snart som möjligt efter att de har godkänts.

**2. Lagutskottets ställningstaganden**

**2.1 Allmän motivering**

**2.1.1. Målsättning och de viktigaste förslagen i biskopsmötets framställning**

Syftet med biskopsmötets framställning är att göra kontraktsprostens ställning och uppgift klarare samt stärka kontraktsprostens samarbete med biskopen och domkapitlet. Avsikten är dessutom att luckra upp stiftsförvaltningen genom att slopa valet av kontraktsprost.

Enligt framställningen väljs kontraktsprosten inte framöver genom val, där prosteriets präster och lektorer har rösträtt, utan kontraktsprosten väljs av domkapitlet. Mandatperioden förkortas enligt förslaget från sex till fyra år. Kontraktsprosten väljs fortsättningsvis bland prosteriets kyrkoherdar.

**2.1.2 Lagutskottets ställningstagande**

Lagutskottet anser att biskopsmötets framställning är motiverad. Lagutskottet anser att kontraktsprosten redan utifrån de nuvarande bestämmelserna har i uppgift att biträda biskopen och domkapitlet. I biskopsmötets framställning föreslås inte ändringar i kontraktsprostens uppgifter. Lagutskottet konstaterar att ändringen i valsättet framhäver kontraktsprostens roll i stiftsförvaltningen i att biträda biskopen och domkapitlet och även kontraktsprostens ansvar inför biskopen och domkapitlet.

Lagutskottet anser att en uppluckring av förvaltningen i fråga om sättet att välja kontraktsprost på det sätt som förslaget anger är en viktig målsättning. Lagutskottet instämmer i biskopsmötets uppfattning att val som förrättas i prosteriet är en onödigt tung valprocess.

Lagutskottet konstaterar att den föreslagna ändringen i valsättet leder till att prosteriets präster och lektorer förlorar sin möjlighet att delta i valet av kontraktsprost. Lagutskottet anser trots detta att uppgiftsbeskrivningen för kontraktsprosten talar för att domkapitlet ska utse kontraktsprosten. Lagutskottet konstaterar att en ändringen i valsättet förbättrar kontraktsprostens verksamhetsförutsättningar särskilt i situationer där kontraktsprosten på uppdrag av biskopen och domkapitlet utövar sin tillsynsuppgift eller andra uppgifter i församlingen, vilka biskopen och domkapitlet ålagt kontraktsprosten.

Lagutskottet konstaterar att den föreslagna ändringen i valsättet framhäver betydelsen av en öppen och transparent urvalsprocess. Valet av kontraktsprost ska förberedas genom diskussion om vilken typ av kompetens och ledarskap som behövs i prosteriet och vilka kriterier som ska beaktas i valet av kontraktsprost. I valet bör god förvaltningssed iakttas.

Lagutskottet konstaterar att biskopsmötets framställning följer samma linje som framtidskommittén (Kyrkans framtidskommittés betänkande, s. 100–102). Framtidskommittén har konstaterat att prosteriernas betydelse och roll varierar betydligt på olika håll i Finland. Ett fast prosterisystem är obehövligt i många regioner, men att slopa systemet skulle medföra olägenheter där som prosterier behövs för att stärka samarbetet. Framtidskommittén har därför ansett en övergång från en enhetlig till en behovsprövad praxis vara det bästa alternativet. Oberoende av om kyrkan har fasta prosterier eller inte kan kontraktsprostarna vara en betydande tilläggsresurs för biskoparna. Domkapitlen ska i fortsättningen ha rätt att bland kyrkoherdarna kalla kontraktsprostar och utse verksamhetsområden för dem.

Lagutskottet anser att det är motiverat att genomföra ändringen som en separat författningsändring enligt föreslagen tidtabell och inte vänta på kodifieringen av kyrkolagstiftningen. I samband med kodifieringen görs innehållsändringar i författningarna närmast till följd av förändringar i omvärlden och en ändring av sättet att välja kontraktsprost hör därför inte naturligt till kodifieringens område.

Lagutskottet har också diskuterat beteckningen kontraktsprost. Lagutskottet anser att beteckningen är föråldrad och konstaterar att det finns skäl att senare diskutera denna samtidigt som andra beteckningar inom kyrkan behandlas.

**3. Detaljmotivering**

 Kyrkolagen

 KL 2:3. Lagutskottet har i 1 mom. stukit omnämnandet av val av kontraktsprost.

 KL 19:11. Lagutskottet har i enlighet med laggranskningsnämndens förslag ändrat utrycket ”väljer” till uttrycket ”utser”.

 Ikraftträdandebestämmelse. Lagutskottet har tagit in en ikraftträdandebestämmelse enligt laggranskningsnämndens förslag.

 Kyrkoordning

 Ikraftträdandebestämmelse. Lagutskottet har ändrat ikraftträdandebestämmelsen genom att ta in en hänvisning till ändring av 2 kap. 3 § 1 mom. i kyrkolagen.

 Valordning för kyrkan

 Ikraftträdandebestämmelse. Lagutskottet har ändrat ikraftträdandebestämmelsen genom att ta in en hänvisning till ändring av 2 kap. 3 § 1 mom. i kyrkolagen.

**4. Lagutskottets klämförslag**

På ovan nämnda grunder föreslår lagutskottet att kyrkomötet

1) beslutar framställa hos statsrådet att det vidtar åtgärder för att stifta en lag genom vilken

*ändras* i kyrkolagen (1054/1993) 2 kap. 3 § 1 mom., 19 kap. 11 § och 23 kap. § 17 mom., av dem 2 kap. 3 § 1 mom. sådant det lyder i lag 1274/2003 samt 19 kap. 11 § och 23 kap. 17 § sådana de lyder i lag 414/2014, som följer:

2 kap.

**Kyrkolagen och andra författningar som gäller kyrkan**

3 §

*Valordning för kyrkan och publiceringen av författningar*

Kyrkomötet utfärdar en valordning för kyrkan, som innehåller närmare bestämmelser om församlingsval samt om val av ombud till kyrkomötet och av medlemmar i stiftsfullmäktige, om val av biskop, präst, domkapitlets prästassessor och lekmannamedlem (struket)..

\_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_

19 kap.

**Domkapitlet**

11 §

*Kontraktsprosten*

Biskopen och domkapitlet biträds i prosteriets förvaltning av kontraktsprosten, som domkapitlet utser för fyra år i sänder bland kyrkoherdarna i prosteriets församlingar.

23 kap.

**Förtroendevalda och val**

17 §

*Rösträtt vid val av prästassessor*

Röstberättigade i valet av domkapitlets prästassessor är stiftets präster och lektorer.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Denna lag träder i kraft den 20

När denna lag träder i kraft fortsätter mandatperioden för den som har en kontraktsprosttjänst till slutet av den tidsperiod för vilken han eller hon utsetts.

2) fattar ett beslut genom vilket

*upphävs* i kyrkoordningen (1055/1993) 19 kap. 11 § som följer:

1 §

Genom detta beslut upphävs i kyrkoordningen (1055/1993) 19 kap. 11 §.

2 §

Detta beslut träder i kraft samma dag som ändringen i kyrkolagen 2 kap. 3 § 1 mom., 19 kap. 11 § och 23 kap. 17 §, som kyrkomötet godkänt 20 .

3) fattar ett beslut genom vilket

*upphävs* i valordningen för kyrkan (416/2014) 97 § 2 mom. samt

*ändras* mellanrubriken före 97 § samt 98 § som följer:

*Val av prästassessor i domkapitlet*

97 §

*Tidpunkt för valet samt valförrättarna*

\_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_

98 §

*Förrättande av val av prästassessor*

På valet av prästassessor tillämpas bestämmelserna i 93 § 1 mom., 94 och 95 § samt 96 § 1 mom. På röstsedeln antecknas endast ett namn.

Som röstlängd i valet ska det utdrag som gäller prosteriet ur den röstlängd som avses i 88 § 1 mom. användas. Röstlängden ska granskas inför varje val.

\_\_\_\_\_\_\_\_

Detta beslut träder i kraft samma dag som ändringen i kyrkolagen 2 kap. 3 § 1 mom., 19 kap. 11 § och 23 kap. 17 § som kyrkomötet godkänt 20 .

den 9 november 2016

För lagutskottet

Antti Savela Ritva Saario

ordförande sekreterare

I behandlingen av ärendet deltog ordförande Savela och medlemmarna Ansaharju (delvis), Aula (delvis), Hallamaa, Hiitola, Huttunen, Jääskeläinen, Kaisanlahti, Kalliala, Korpela, Linnoinen, Pelkonen, Perälä, Rasimus, Steffansson (delvis), Tuori, Weuro och Ylä-Autio.

*Bilaga*

*Parallelltexter*

**Lag**

**om ändring av kyrkolagen**

På förslag av kyrkomötet och i enlighet med riksdagens beslut

*ändras i kyrkolagen (1054/1993) 2 kap. 3 § 1 mom.,19 kap. 11 § och 23 kap. § 17 mom., av dem 19 kap. 11 § och 23 kap. 17 §, sådana de lyder i lag 414/2014, som följer:*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| *Gällande lydelse* |  | *Förslag* |
| 2 kap.**Kyrkolagen och andra författningar som gäller kyrkan**3 §*Valordning för kyrkan och publiceringen av författningar*Kyrkomötet utfärdar en valordning för kyrkan, som innehåller närmare bestämmelser om församlingsval samt om val av ombud till kyrkomötet och av medlemmar i stiftsfullmäktige, om val av biskop, präst, domkapitlets prästassessor och lekmannamedlem samt av kontraktsprost.\_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ 19 kap. **Domkapitlet**11 §*Kontraktsprosten*Biskopen och domkapitlet biträds i prosteriets förvaltning av kontraktsprosten, som utses för sex år i sänder bland kyrkoherdarna i prosteriets församlingar.*Domkapitlet utnämner till ämbetet någon av de tre kyrkoherdar som har fått de flesta rösterna i valet.*23 kap.**Förtroendevalda och val**17 §*Rösträtt vid val av prästassessor* ***och******kontraktsprost***Röstberättigade i valet av domkapitlets prästassessor är stiftets präster och lektorer. *Röstberättigade i valet av kontraktsprost är prosteriets präster och lektorer.* |  | 2 kap.**Kyrkolagen och andra författningar som gäller kyrkan**3 §*Valordning för kyrkan och publiceringen av författningar*Kyrkomötet utfärdar en valordning för kyrkan, som innehåller närmare bestämmelser om församlingsval samt om val av ombud till kyrkomötet och av medlemmar i stiftsfullmäktige, om val av biskop, präst, domkapitlets prästassessor och lekmannamedlem (struket). \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ 19 kap. **Domkapitlet**11 §*Kontraktsprosten*Biskopen och domkapitlet biträds i prosteriets förvaltning av kontraktsprosten, *som domkapitlet utser för fyra* år i sänder bland kyrkoherdarna i prosteriets församlingar.23 kap.**Förtroendevalda och val**17 §*Rösträtt vid val av prästassessor*Röstberättigade i valet av domkapitlets prästassessor är stiftets präster och lektorer. \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_*Denna lag träder i kraft den 20 .*När denna lag träder i kraft fortsätter mandatperioden för den som har en kontraktsprosttjänst till slutet av den tidsperiod för vilken han eller hon utsetts. |
|  |  |  |

**Kyrkomötets beslut**

**om ändring av valordningen för kyrkan**

I enlighet med kyrkomötets beslut

*upphävs i valordningen för kyrkan (416/2014) 97 § 2 mom. samt*

*ändras mellanrubriken före 97 § samt 98 § som följer:*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| *Gällande lydelse* |  | *Förslag* |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| *Val av prästassessor i domkapitlet och av kontraktsprost*97 §*Tidpunkt för valet samt valförrättarna*\_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ *När en tjänst som kontraktsprost ska tillsättas utser domkapitlet någon av kyrkoherdarna i prosteriet att förrätta valet.*98 §*Förrättande av val av prästassessor* ***och kontraktsprost***På valet av prästassessor och kontraktsprost tillämpas bestämmelserna i 94 och 95 § och 96 § 1 mom. På valet av prästassessor tillämpas dessutom vad som bestäms i 93 § 1 mom. På röstsedeln antecknas i vartdera valet endast ett namn.Som röstlängd i valet ska det utdrag som gäller prosteriet ur den röstlängd som avses i 88 § 1 mom. användas. Röstlängden ska granskas inför varje val.  |  | *Val av prästassessor i domkapitlet*97 §*Tidpunkt för valet samt valförrättarna*\_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_ \_  (2 mom. upphävs)98 §*Förrättande av val av prästassessor**På valet av prästassessor tillämpas bestämmelserna i 93 § 1 mom., 94 och 95 § samt 96 § 1 mom. På röstsedeln antecknas endast ett namn.*Som röstlängd i valet ska det utdrag som gäller prosteriet ur den röstlängd som avses i 88 § 1 mom. användas. Röstlängden ska granskas inför varje val.\_\_\_\_\_\_\_\_Detta beslut träder i kraft samma dag som ändringen i kyrkolagen 2 kap. 3 § 1 mom., 19 kap. 11 § och 23 kap. 17 §. som kyrkomötet godkänt 20. |
|  |  |  |